

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014 - 2015 ГОДЫ**

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 5](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" постановляю:

1. Утвердить прилагаемый [Национальный план](#) противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы.

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной [Указом](#) Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460, и [Национальным планом](#) противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным настоящим Указом, обеспечить внесение до 1 июля 2014 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов изменений, направленных на достижение конкретных результатов, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

3. Рекомендовать:

а) палатам Федерального Собрания Российской Федерации принять меры по обеспечению соблюдения членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предусмотренных законодательством Российской Федерации и этическими нормами запретов, ограничений и обязанностей, а также ограничений, касающихся получения подарков;

б) Председателю Верховного Суда Российской Федерации и Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации обеспечить:

создание подразделения (подразделений), координирующего (координирующих) реализацию мероприятий по противодействию коррупционным правонарушениям в судебском корпусе и аппаратах судов;

разработку методических рекомендаций по заполнению судьями и работниками аппаратов судов справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

проведение на постоянной основе анализа организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в части, касающейся соблюдения судьями и работниками аппаратов судов антикоррупционных норм (представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; размещение соответствующих сведений на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; осуществление проверок полноты и достоверности представленных сведений; соблюдение судьями и работниками аппаратов судов запрета на владение иностранными активами);

в) органам судейского сообщества в Российской Федерации принять меры:

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
11 апреля 2014 года
N 226

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 11 апреля 2014 г. N 226

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014 - 2015 ГОДЫ

Мероприятия настоящего Национального плана направлены на решение следующих основных задач:

совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции в соответствии с [подпунктом "б" пункта 6](#) Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы";

активизация анткоррупционного просвещения граждан;

реализация требований [статьи 13.3](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и [статьи 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

В целях решения названных задач, организации исполнения Федерального [закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#) и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной [Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460](#):

1. Правительству Российской Федерации, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в пределах своей компетенции:

а) разработать и представить в установленном порядке:

проекты нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

проект типового положения о комиссиях по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

проект типового положения о подразделениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

б) обеспечить в централизованном порядке повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации:

а) осуществить анализ коррупционных рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, строительства, а также при реализации крупных инфраструктурных проектов и обеспечить внедрение комплекса мер, направленных на снижение уровня коррупции в данных сферах. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2015 г.;

б) принять меры по недопущению конфликта интересов сотрудников и работников государственных корпораций (компаний) и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов. Доклад о принятых мерах юридической ответственности за непринятие мер по недопущению возможности возникновения конфликта интересов или урегулированию конфликта интересов представить до 1 июня 2015 г.;

в) организовать внедрение в деятельность подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ, разработанных на базе специального программного обеспечения "Справки БК" и "Справки ГС", в целях осуществления:

мониторинга и автоматизированного анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, и лицами, замещающими указанные должности, с использованием баз данных о доходах, недвижимом имуществе (в том числе за рубежом), транспортных средствах, счетах, кредитах, ценных бумагах;

сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего.

Доклад о результатах исполнения настоящего [подпункта](#) представить до 1 октября 2015 г.;

г) внести предложения:

о расширении круга юридических лиц, информация о бенефициарных владельцах которых должна быть раскрыта. Доклад о результатах исполнения представить до 15 февраля 2015 г.;

о создании нормативной правовой основы деятельности граждан и организаций по продвижению интересов социальной группы или индивида в государственных и муниципальных органах в целях принятия наиболее благоприятного для данной социальной группы или данного индивида решения (лоббизма), включая подготовку предложений о нормативном закреплении за соответствующим федеральным органом исполнительной власти функции разработки и реализации мер по последовательному введению в практику института лоббизма и о соответствующем кадровом усилении этого направления работы. Доклад о результатах исполнения представить до 1 марта 2015 г.;

о нормативном закреплении за соответствующим федеральным органом исполнительной власти функции разработки, внедрения и консультативно-методического обеспечения мер по предупреждению коррупции в организациях

([статья 13.3](#) Федерального закона "О противодействии коррупции") и контроля за реализацией этих мер, а также о соответствующем кадровом усилении этого направления работы. Доклад о результатах исполнения представить до 1 октября 2014 г.;

о совершенствовании координации и регламентации взаимодействия контрольно-надзорных органов Российской Федерации в ходе планирования и осуществления своей деятельности, в том числе при проведении совместных проверок, а также обмена информационными ресурсами и представления единой отчетности о полученных результатах в целях повышения эффективности противодействия коррупции. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2015 г.;

д) представить до 1 февраля 2015 г. доклад о ходе реализации [программы по анткоррупционному просвещению граждан](#);

е) обеспечить на базе федерального государственного научно-исследовательского учреждения "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" проведение научных междисциплинарных исследований на основе законодательства Российской Федерации и практики его применения по вопросам:

правовой природы нарушения запретов и ограничений, неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и о мерах юридической ответственности, применяемых в случае такого нарушения (неисполнения);

административной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения;

освобождения юридического лица от административной ответственности, предусмотренной [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае оказания органом управления юридического лица содействия в выявлении факта правонарушения;

формирования системы мер имущественной ответственности за коррупционные правонарушения;

формирования в целях противодействия коррупции системы запретов, ограничений и обязанностей;

создания правовых, организационных и этических основ организации и тактики проведения проверок соблюдения установленных в целях противодействия коррупции запретов и ограничений;

организации и тактики защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции;

создания теоретических основ реализации в Российской Федерации рекомендаций международных анткоррупционных организаций с учетом особенностей правовой системы Российской Федерации.

Доклад о результатах исполнения настоящего [подпункта](#) представить до 1 октября 2015 г.;

ж) обеспечить:

разработку практических рекомендаций по применению законодательства Российской Федерации, обеспечивающего отчуждение объектов гражданских прав и иных преимуществ, полученных взяткодателем или иным лицом в результате дачи взятки. Доклад о результатах исполнения представить до 1 октября 2014 г.;

разработку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в части, определяющей пределы его действия, в целях обеспечения применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях во всех случаях совершения за пределами Российской Федерации административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса и затрагивающего интересы Российской Федерации. Доклад о результатах исполнения

б) обеспечить:

в необходимых случаях участие специалистов в международных антикоррупционных мероприятиях;

контроль за выполнением служащими и работниками государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций **обязанности** сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими и работниками государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведение мероприятий по формированию у служащих и работников государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций негативного отношения к дарению подарков этим служащим и работникам в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

в) по каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка сдачи подарков, осуществлять проверку в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и применять соответствующие меры ответственности;

г) с учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработать и осуществить комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими и работниками государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

6. Доклад о результатах исполнения **подпунктов "б" - "г" пункта 5** настоящего Национального плана представить:

а) руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, подведомственных Президенту Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, - до 15 марта 2015 г. в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, подведомственных Правительству Российской Федерации, руководителям Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний) - до 1 марта 2015 г. в уполномоченный Правительством Российской Федерации орган исполнительной власти для подготовки проекта сводного доклада. Правительству Российской Федерации до 15 апреля 2015 г. представить сводный доклад в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

октября 2015 г.;

в) совместно со Следственным комитетом Российской Федерации подготовить и внедрить в практику методические рекомендации об организации взаимодействия контрольно-надзорных органов, органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, и органов следствия с органами прокуратуры при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и при расследовании дел об административных правонарушениях указанной категории. Доклад о результатах исполнения представить до 1 марта 2015 г.;

г) совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации представить до 1 ноября 2015 г. информацию:

о работе делегаций Российской Федерации в рабочих органах Конвенции ООН против коррупции и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию;

о ходе осуществления в Российской Федерации требований международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции и рекомендаций указанных рабочих органов и других международных антикоррупционных организаций;

д) совместно с заинтересованными федеральными государственными органами проанализировать практику обращения по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы. Доклад о результатах исполнения и предложения по совершенствованию данной работы представить до 1 сентября 2015 г.;

е) совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации проверить состояние финансовой дисциплины в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. Доклад о результатах исполнения представить до 1 февраля 2015 г.;

ж) совместно со Следственным комитетом Российской Федерации и другими правоохранительными органами принять меры по активизации работы по выявлению и пресечению фактов дачи незаконных вознаграждений от имени юридических лиц ([статья 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Доклад о результатах исполнения представить до 15 октября 2015 г.;

з) обеспечить участие Российской Федерации в функционировании обзорного механизма Конвенции ООН против коррупции и в деятельности Группы государств против коррупции. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2015 г.

12. Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Следственному комитету Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями:

а) разработать криминологическую характеристику незаконной передачи части денежных средств, получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа, исполнителем заказа должностному лицу государственного или муниципального органа (учреждения) за представление указанного заказа ("откатов"). Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2014 г.;

б) на основе криминологической характеристики разработать систему мер по предупреждению и пресечению "откатов" и внедрить эту систему в практику. Доклад о разработанных организационных мерах и предложения о

подготовке соответствующих нормативных правовых актов представить до 1 декабря 2014 г.;

в) обеспечить реализацию принятых мер. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2015 г.

13. Следственному комитету Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации провести анализ практики уголовного преследования по уголовным делам коррупционной направленности с учетом [постановления](#) Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях". Доклад о мерах по совершенствованию работы на данном направлении представить до 15 октября 2014 г.

14. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

а) реализовать комплекс оперативно-разыскных мероприятий в целях обеспечения защиты бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ и крупнейших инвестиционных проектов, подготовку к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года, а также на создание туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2015 г.;

б) совместно со Следственным комитетом Российской Федерации и с заинтересованными федеральными государственными органами разработать меры по совершенствованию взаимодействия в сфере борьбы с налоговыми преступлениями. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2014 г.;

в) совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой судебных приставов и Федеральной таможенной службой подготовить предложения о практической реализации задачи оперативно-разыскной деятельности по установлению имущества, на которое судами может быть наложен арест или применены конфискационные санкции за совершение преступлений коррупционной направленности. Доклад о результатах исполнения представить до 1 апреля 2015 г.

15. Министерству иностранных дел Российской Федерации:

а) обеспечить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активное и практически значимое участие Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях;

б) осуществлять:

организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности делегаций Российской Федерации, участвующих в антикоррупционных мероприятиях за рубежом;

регулярное информирование на основании сведений, получаемых от федеральных государственных органов, международных организаций, занимающихся вопросами противодействия коррупции, и соответствующих органов иностранных государств об усилиях, предпринимаемых Российской Федерацией по противодействию коррупции, в частности о содержании Федерального [закона](#) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", соответствующих указов Президента Российской Федерации, настоящего Национального плана и других документов по антикоррупционной тематике и их применении;

в) совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации представить до 15 мая 2014 г. предложения о совершенствовании организации работы делегаций Российской Федерации в международных антикоррупционных организациях, включая

оптимизацию составов этих делегаций.

16. Министерству юстиции Российской Федерации:

а) представить до 1 декабря 2015 г. доклад о ходе выполнения мероприятий по совершенствованию исполнения судебных актов, предусмотренных федеральной целевой [программой](#) "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1406;

б) обеспечить принятие Федеральной службой судебных приставов дополнительных мер по повышению эффективности работы по исполнению приговоров и постановлений судов о назначении наказания в виде штрафа по делам о коррупционных преступлениях и административных правонарушениях. Предусмотреть, в частности, подготовку предложений по совершенствованию:

системы учета исполнительных документов о взыскании штрафов, назначенных в качестве наказания за совершение преступлений и административных правонарушений;

деятельности по поиску имущества, подлежащего изъятию в обеспечение штрафа;

взаимодействия Федеральной службы судебных приставов с другими государственными органами, кредитными учреждениями и организациями, в том числе иностранных государств.

Доклад о результатах исполнения настоящего [подпункта](#) представить до 1 сентября 2015 г.;

в) совместно с заинтересованными федеральными государственными органами внести в установленном порядке предложения о мерах по совершенствованию судебно-экспертного обеспечения предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2014 г.

17. В целях профилактики преступлений коррупционной направленности и борьбы с ними в системе жилищно-коммунального хозяйства, а также в сфере высшего и профессионального образования:

а) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации провести в 2014 году в системе жилищно-коммунального хозяйства комплекс просветительских и воспитательных мер по разъяснению ответственности за преступления коррупционной направленности. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2014 г.;

б) Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации обеспечить проведение в 2014 году в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мер по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2014 г.;

в) Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в системе жилищно-коммунального хозяйства и сфере образования. Доклад о результатах исполнения представить до 1 марта 2015 г.;

г) Следственному комитету Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации провести в 2015 году комплекс следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и пресечению взяточничества и посредничества во взяточничестве в

ноября 2015 г.

25. Рекомендовать научным учреждениям на основе анализа антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики его применения активизировать осуществление научных разработок в сфере противодействия коррупции.
